

ΧΡΟΝΙΑ  
ΚΥΠΡΙΑΚΗ  
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΥΠΟΥΡΓΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Αρ. Φακ. Υ.Σ. 05.05.008  
Αρ. Τηλ.: 22602850  
Αρ. Φαξ.: 22663492  
E-mail: [gioulianou@cm.gov.cy](mailto:gioulianou@cm.gov.cy)



ll  
7/12/20

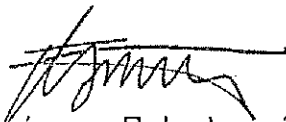
3 Δεκεμβρίου 2020

Γενικό Διευθυντή Υπουργείου Οικονομικών,

ll  
7/12

Θέμα: Προσχέδιο Απόφασης με τίτλο: «Οι περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων (Τροποποιητική) Κανονισμοί του 2020».

Έχω οδηγίες να σας αποστείλω το σχετικό με το πιο πάνω θέμα Προσχέδιο Απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, που λήφθηκε στη Συνεδρία του ημερ. 3.12.2020, για δικές σας ενέργειες.

  
(Γεώργιος Π. Ιουλιανού)

για Γραμματέα  
Υπουργικού Συμβουλίου

Κοιν.: Γενική Λογίστρια.

Γ/σσ/επιστολ/προς ΓΔΥΑρ.1590.2020.3-12

## ΠΡΟΣΧΕΛΙΟ

### Απόσπασμα από τα Πρακτικά της Συνεδρίας του Υπουργικού Συμβουλίου Ημερομηνίας 3/12/2020

Οι περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2020.

Αρ. Απόφασης

(Αρ. Πρότασης 1590/2020).

Το Συμβούλιο:

- α) Ασκώντας τις εξουσίες που παρέχονται σ' αυτό από το άρθρο 93 των περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα Νόμων του 2016 και 2020, αποφάσισε να εγκρίνει τους περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων (Τροποποιητικούς) Κανονισμούς του 2020, αντίγραφο των οποίων επισυνάπτεται στην Πρόταση ως Παράρτημα Α.
- β) Αποφάσισε να εξουσιοδοτήσει τον Υπουργό Οικονομικών:
  - i) Να καταθέσει τους πιο πάνω κανονισμούς στη Βουλή των Αντιπροσώπων για έγκριση.
  - ii) Να επιφέρει στους εν λόγω κανονισμούς οποιεσδήποτε τροποποιήσεις κρίνει σκόπιμες κατά το στάδιο της επεξεργασίας και συζήτησής τους στη Βουλή των Αντιπροσώπων, προ της έγκρισής τους, άνευ επαναφοράς τους στο Συμβούλιο.

Θεοδόσης Α. Τσιόλας

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΥΠΟΥΡΓΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

## ΠΡΟΤΑΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

**Θέμα: Σχέδιο Κανονισμών με τίτλο: – «Οι περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2020.»**

Οι περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων Κανονισμοί ΚΔΠ 138/2016, ισχύουν από 28.04.2016 (ως έχουν τροποποιηθεί από την ΚΔΠ 376/2016 στις 23/12/2016), για το δημόσιο και για τον ευρύτερο δημόσιο τομέα και ρυθμίζουν τα ακόλουθα θέματα:

(α) Τη διαδικασία έγκρισης τροποποιήσεων επί των δημοσίων συμβάσεων, καθορίζοντας και τα αρμόδια όργανα χειρισμού των τροποποιήσεων (αλλαγών και απαιτήσεων), αναφορικά με τις συμβάσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσίας [Νόμοι 73(Ι)/2016, 140(Ι)/2016 και 11(Ι)/2017],

(β) τη διαδικασία παραλαβής προμηθειών,

(γ) τη διαδικασία αξιολόγησης της απόδοσης των αναδόχων δημοσίων συμβάσεων για συμβάσεις συγκεκριμένης αξίας και

(δ) τη διαδικασία οριζόντιου αποκλεισμού των οικονομικών φορέων από διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, καθώς και την καθίδρυση της αρμόδιας για το σκοπό αυτό Επιτροπής Αποκλεισμού των οικονομικών φορέων.

2. Μετά από την πάροδο τετραετούς περιόδου εφαρμογής τους, οι Κανονισμοί (ΚΔΠ 138/2016), κρίνεται ότι χρήζουν συγκεκριμένων βελτιωτικών διορθώσεων, για την καλύτερη και αποτελεσματικότερη λειτουργία των αρμοδίων οργάνων που λειτουργούν βάσει αυτών, λαμβάνοντας υπόψη την αποκομισθείσα εμπειρία στο χειρισμό των σχετικών θεμάτων που επιλαμβάνονται, καθώς και τις κατά καιρούς εκφρασθείσες θέσεις των εμπλεκόμενων μερών και οργανωμένων συνόλων.

Ως εκ τούτου, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας ως η Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, έχει ετοιμάσει σχετικό Σχέδιο (Τροποποιητικών) Κανονισμών, το οποίο επισυνάπτεται ως **Παράρτημα Α**, με το οποίο αφενός διασφαλίζεται η συμμόρφωση συγκεκριμένων προνοιών των Κανονισμών με τις σχετικές ευρωπαϊκές Οδηγίες του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, η συμβατότητα των οποίων έχει ελεγχθεί καθηκόντως από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και αφετέρου προωθούνται θέματα κρατικής αρμοδιότητας / πολιτικής για σκοπούς βελτίωσης των Κανονισμών.

## A. Διαχείριση Συμβάσεων – Αρμόδια Όργανα:

3. Με τους προτεινόμενους Τροποποιητικούς Κανονισμούς, ρυθμίζονται τα ακόλουθα θέματα:

(α) Διευκρινίζεται η έννοια του δημοσίου λειτουργού, ως πρόσωπο που υπηρετεί σε αναθέτουσα αρχή / αναθέτοντα φορέα, ανεξαρτήτως του καθεστώτος ή της βάσης εργοδότησής του. Η εν λόγω τροποποίηση εισάγεται για να μην υπάρχει αμφισβήτηση της νομιμότητας του διορισμού προσώπου που υπηρετεί με καθεστώς ιδιωτικού δικαίου (συμβόλαιο) σε δημόσια επιχείρηση, ή αναθέτουσα αρχή ιδιωτικού δικαίου π.χ. Αναπτυξιακές Εταιρείες (όπου συμμετέχουν Δήμοι και Κοινότητες), ως Συντονιστή δημόσιας σύμβασης.

(β) Ρυθμίζεται η διαδικασία έγκρισης χρονικών απαιτήσεων (παρατάσεων) στη διάρκεια ισχύος συμβάσεων ή / και τροποποίηση χρονοδιαγραμμάτων, τις οποίες υποβάλλει η αναθέτουσα αρχή / αναθέτων φορέας.

(γ) Αποσαφηνίζεται η δυνατότητα της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΚΕΑΑ) για λήψη πιο άμεσων αποφάσεων, προκειμένου να διευκολυνθεί / επιταχυνθεί η σχετική διαδικασία λήψης εγκρίσεων για τροποποιήσεις επί δημοσίων συμβάσεων.

(δ) Θεσμοθετείται η δυνατότητα της ΚΕΑΑ να επιθεωρεί τους τόπους εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων, προκειμένου να αποκομίζει ιδίαν άποψη επί των κρινόμενων θεμάτων.

(ε) Διευκολύνεται η διαδικασία διενέργειας τροποποιήσεων (αλλαγών) επί δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών αξίας μέχρι €50.000 με λήψη απόφασης από τον Προϊστάμενο της αναθέτουσας αρχής / αναθέτοντα φορέα, κατόπιν εισήγησης του Συντονιστή της σύμβασης (όπως ισχύει και για τις αντίστοιχες συμβάσεις έργων αξίας μέχρι €100.000), καθώς και για απαιτήσεις επί δημοσίων συμβάσεων αξίας μέχρι €25.000, προς αποφυγή δυσανάλογης γραφειοκρατίας. Σημειώνεται ότι, η έγκριση αλλαγών και απαιτήσεων για τις πιο πάνω συμβάσεις χαμηλής αξίας, δίδεται εφόσον η οποιαδήποτε αύξηση στη συμβατική τιμή, ως αποτέλεσμα αλλαγών ή απαιτήσεων, δεν θα υπερβαίνει τις εν λόγω συμβατικές αξίες. Σε περίπτωση υπέρβασης, των σχετικών τροποποιήσεων θα επιλαμβάνονται υποχρεωτικά τα αρμόδια όργανα (Τμηματικές Επιτροπές Αλλαγών και Απαιτήσεων και ΚΕΑΑ).

(στ) Δίδεται η δυνατότητα στην ΚΕΑΑ να εγκρίνει, κατά την κρίση της, νέα κατώτατα όρια εξουσίας των αρμοδίων οργάνων (Συντονιστής της σύμβασης και ΤΕΑΑ), για διευκόλυνση της διαδικασίας διαχείρισης των συμβάσεων.

## B. Οριζόντιος Αποκλεισμός / Επιτροπή Αποκλεισμού

4. Με βάση τους υφιστάμενους Κανονισμούς ΚΔΠ 138/2016, υπάρχουν δύο (2) τρόποι με βάση τους οποίους η Επιτροπή Αποκλεισμού (ΕΠ.ΑΠ.) επιλαμβάνεται υποθέσεων για εξέταση του ενδεχομένου επιβολής οριζόντιου αποκλεισμού σε οικονομικό φορέα, για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, ως ακολούθως:

(α) Κατόπιν οριστικοποίησης αποκλεισμού από διαγωνισμό, με επικύρωση του αποκλεισμού από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών όπου εφαρμόζεται, για οποιοδήποτε από τους λόγους αποκλεισμού (υποχρεωτικούς και δυνητικούς), ήτοι κατόπιν παραπομπής του θέματος στην ΕΠ.ΑΠ. από την αναθέτουσα αρχή / αναθέτοντα φορέα [Κανονισμός 37(1)(α) της ΚΔΠ 138/2016].

(β) Κατόπιν ενημέρωσης της ΕΠ.ΑΠ. με οποιοδήποτε μέσο, (i) για τους υποχρεωτικούς λόγους αποκλεισμού, καθώς και (ii) για την περίπτωση του δυνητικού λόγου αποκλεισμού που αφορά τερματισμό δημόσιας σύμβασης (η «απευθείας» εξέταση), σύμφωνα με τον Κανονισμό 37(1)(β) της ΚΔΠ 138/2016.

5. Η ΕΠ.ΑΠ. έχει μέχρι σήμερα έχει εκδώσει έντεκα (11) αποφάσεις που αφορούν αποκλεισμούς οικονομικών φορέων για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, δύο (2) εκ των οποίων έχουν ακυρωθεί από το Διοικητικό Δικαστήριο, για τις οποίες εκκρεμεί έφεση στο Ανώτατο Δικαστήριο και επανεξέταση από την ΕΠ.ΑΠ. αντίστοιχα. Από τις υποθέσεις αυτές, οι δύο (2) αφορούσαν λόγο υποχρεωτικό αποκλεισμού και οι υπόλοιπες εννέα (9) αφορούσαν παραπομπές για απευθείας εξέταση λόγω τερματισμού δημόσιας σύμβασης από αναθέτουσες αρχές. Εκδόθηκαν επίσης δύο (2) αποφάσεις με τις οποίες δεν επιβλήθηκε αποκλεισμός στους οικονομικούς φορείς, καθώς εκκρεμούν και προς έκδοση αποφάσεις.

6. Με τους προτεινόμενους Κανονισμούς, εισάγονται οι ακόλουθες ρυθμίσεις:

(α) Διαγράφεται η περίπτωση της εξέτασης από την ΕΠ.ΑΠ. των υποθέσεων που της υποβάλλονται απευθείας (αφορούν λόγους υποχρεωτικού αποκλεισμού ή τερματισμό δημόσιας σύμβασης). Η εν λόγω τροποποίηση, προτείνεται για τους εξής λόγους:

(i) Να δίδεται πάντοτε η ευχέρεια προσφυγής στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών κατόπιν αποκλεισμού από διαγωνισμό (θέμα συμμόρφωσης με την ευρωπαϊκή Οδηγία για τα ένδικα μέσα).

(ii) Να είναι ξεκάθαρο το σύστημα των οριζόντιων αποκλεισμών ήτοι η υπόθεση να άγεται ενώπιον της ΕΠ.ΑΠ. μόνον εάν υπάρξει οριστική απόφαση επί του θέματος από αναθέτουσα αρχή, στο πλαίσιο διαγωνισμού και επικύρωση του αποκλεισμού από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, όπου εφαρμόζεται, (ήτοι να

διασφαλιστεί το απρόσβλητο των αποφάσεων της ΕΠ.ΑΠ. στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών).

- (iii) Όσον αφορά τις περιπτώσεις εξέτασης λόγων υποχρεωτικού αποκλεισμού, ο έλεγχος για τις σχετικές καταδίκες γίνεται μέσω υποβολής ποινικού μητρώου (υποχρεωτικός για τις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς). Συνακόλουθα, να μην επιβαρύνεται η ΕΠ.ΑΠ. με δυσανάλογο διοικητικό κόστος.
- (iv) Εν σχέση με τις υποθέσεις τερματισμών δημοσίων συμβάσεων, η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να διευκολύνει τη διαδικασία, εφόσον οι αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς θα ενημερώνονται άμεσα, μέσω της δημοσιοποίησης των τερματισμένων συμβάσεων, για σκοπούς εξέτασης του ενδεχομένου αποκλεισμού του οικονομικού φορέα από μελλοντικό διαγωνισμό. Διευκρινίζεται σχετικά ότι, εάν υπάρξει αποκλεισμός οικονομικού φορέα από μελλοντικό διαγωνισμό, λόγω τερματισμού προηγούμενης δημόσιας σύμβασης, τότε το θέμα άγεται και για οριζόντιο αποκλεισμό στην Επιτροπή Αποκλεισμού.

(β) Ρυθμίζονται θέματα διοικητικής, γραμματειακής και άλλης συναφούς υποστήριξης προς την ΕΠ.ΑΠ.

(γ) Ευθυγραμμίζονται οι Κανονισμοί αναφορικά με τον οριζόντιο αποκλεισμό που επιβάλλεται από την ΕΠ.ΑΠ., σύμφωνα με τις σχετικές τροποποιήσεις της περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσίας (διαγραφή παραδοχής και καταγγελίας ως λόγων υποχρεωτικού αποκλεισμού), οι οποίες εκκρεμούν για ψήφιση στη Βουλή των Αντιπροσώπων. Σχετική είναι η Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 89.424 ημερομηνίας 19.05.2020 (Αρ. Πρότασης 600/2020), με ημερομηνία κατάθεσης των σχετικών νομοσχεδίων στη Βουλή, 05.06.2020.

(δ) Διευκρινίζεται η δυνατότητα της ΕΠ.ΑΠ. να απορρίπτει υποθέσεις τις οποίες θεωρεί πρόωρες για οριζόντιο αποκλεισμό, ήτοι όπου του θέματος επιλαμβάνεται αρμοδίως η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.

(ε) Ρυθμίζεται ο τρόπος κλήτευσης των ενδιαφερομένων μερών.

7. Για τους προτεινόμενους τροποποιητικούς Κανονισμούς, εσωκλείονται η βεβαίωση διενέργειας νομοτεχνικού ελέγχου από τη Νομική Υπηρεσία (**Παράρτημα Β**), καθώς και το σχετικό ερωτηματολόγιο ανάλυσης αντίκτυπου προτεινόμενων νομοθεσιών, σύμφωνα με τις αρχές καλής νομοθέτησης, κατόπιν διεξαγωγής της καθιερωμένης δημόσιας διαβούλευσης (**Παράρτημα Γ**). Στο ερωτηματολόγιο είναι συνημμένη η επικοινωνία και οι θέσεις των φορέων που συμμετείχαν στη δημόσια διαβούλευση.

Σημειώνεται ότι, για τα θέματα συμβατότητας της νομοθεσίας με τις αντίστοιχες ευρωπαϊκές Οδηγίες εκκρεμεί διαδικασία έκδοσης Αιτιολογημένης Γνώμης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή εναντίον της Δημοκρατίας, η οποία θα τερματιστεί με την ψήφιση των τροποποιήσεων.

8. Ο Υπουργός Οικονομικών, που θα παρουσιάσει την Πρόταση αυτή, θα καλέσει το Υπουργικό Συμβούλιο όπως: -

- (α) Εγκρίνει τους εν θέματι Τροποποιητικούς Κανονισμούς.
- (β) Εξουσιοδοτήσει τον Υπουργό Οικονομικών να καταθέσει τους ως άνω Κανονισμούς για ψήφιση, στη Βουλή των Αντιπροσώπων.
- (γ) Εγκρίνει τη δημοσίευση της πιο πάνω Απόφασης.

03 Νοεμβρίου, 2020.

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Χ.Κ.